

### Uzasadnienie

Realizując uchwałę Nr XLIV/251/14 Rady Miasta Siemiatycze w związku ze złożoną skargą na procedurę dokonywania kontroli przez pracowników Urzędu Miasta Siemiatycze Komisja Rewizyjna w składzie: Onieszcuk Paweł, Teresa Milewska, Walentyna Kozuchowska i Jan Boguszewski dokonała następujących czynności kontrolnych:

- wysłuchała wyjaśnień inspektora ds. kontroli gospodarki odpadami Pana Mariana Wojciechowskiego,
- przeanalizowała dokumenty będące następstwem pytań skierowanych do Burmistrza Miasta Siemiatycze.

21 lutego 2014 roku Burmistrz Miasta Siemiatycze udzielił pisemnego upoważnienia dwojgu pracownikom Urzędu Miasta Siemiatycze do załatwienia wszystkich spraw w zakresie kontroli i nadzoru wynikających z przestrzegania i stosowania przepisów ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399).

25 lutego 2014 roku miała odbyć się kontrola w SP ZOZ w Siemiatyczach, w następstwie artykułu, który ukazał się w prasie lokalnej, na temat nielegalnego składowiska odpadów na terenie Szpitala w Siemiatyczach. Upoważnieni pracownicy Urzędu Miasta Siemiatycze nie dokonali jednakże owej kontroli, gdyż Dyrektor SP ZOZ w Siemiatyczach zarzucił im wykonywanie kontroli z naruszeniem prawa, mając na myśli naruszenie ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej. Dyrektor zarzucał pracownikom Urzędu Miasta w Siemiatyczach, że upoważnienie jakim się posługiwali chcąc dokonać kontroli posiada liczne braki formalne, a ponadto że pracownicy ci nie posiadali przy sobie wymaganej na podstawie art. 79a ust. 1 ww. ustawy legitymacji służbowej upoważniającej do wykonywania czynności kontrolnych.

Zarzut skarżącego jest nietrafiony gdyż w odniesieniu do kontroli przestrzegania i stosowania przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399), a w tym przedmiocie prowadzona była kontrola SP ZOZ w Siemiatyczach, zastosowanie mają regulacje przewidziane w art. 379 ust. 2 prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232). Zgodnie z tą ustawą (prawo ochrony środowiska) wójt, burmistrz lub prezydent miasta może:

- 1) wykonywać kontrolę osobiście,
- 2) upoważnić do wykonywania funkcji kontrolnych:
  - a) pracowników podległych mu urzędów miejskich lub gminnych;
  - b) funkcjonariuszy straży gminnych.

Ponadto upoważnienie do wykonywania funkcji kontrolnych pod groźbą nieważności, musi być sporządzone w formie pisemnej. Takie upoważnienie zostało sporządzone 21 lutego 2014 roku. Niewątpliwie stanowisko potwierdzające fakt niestosowania przepisów ustawy o swobodzie działalności gospodarczej jest zawarte w uzasadnieniu do ustawy o działalności leczniczej gdzie wskazano „*Należy podkreślić, że w odniesieniu do jednostek sektora finansów publicznych wykonujących działalność leczniczą ich status prawny będzie co do zasady zbliżony do statusu innych podmiotów wykonujących działalność leczniczą, poza tym podmioty te będą przedsiębiorcami w rozumieniu Kodeksu cywilnego, lecz nie przedsiębiorcami w rozumieniu przepisów o swobodzie działalności gospodarczej, co umożliwi im funkcjonowanie bez konieczności dokonywania wpisu do rejestru przedsiębiorców i spełniania obowiązków wynikających z przepisów o swobodzie działalności gospodarczej. Takie rozwiązanie jest zgodne ze wspomnianym dotychczasowym orzecnictwem Sądu Najwyższego. Należy podkreślić, że podmioty wykonujące działalność leczniczą będą w pełni poddane reżimowi ustawy o finansach publicznych, a ustawa o swobodzie działalności gospodarczej nie znajdzie do nich zastosowania w żadnym zakresie.*”

Upoważnienie do dokonywania kontroli, powinno umożliwić w sposób jednoznaczny zidentyfikowanie osoby upoważnionej. Pracownicy upoważnieni do kontroli powinni zatem posiadać przy sobie bądź to legitymację służbową (jak to wskazywał Dyrektor SP ZOZ w Siemiatyczach), bądź dowód osobisty. Warto jednak w tym miejscu podkreślić, iż upoważnienie jakim dysponowali pracownicy Urzędu Miasta Siemiatycze podczas kontroli SP ZOZ w Siemiatyczach w dniu 25 lutego 2014 roku było prawidłowe pod względem prawnym.

W związku z tym skarga złożoną przez Dyrektora SP ZOZ w Siemiatyczach na działalność Burmistrza Miasta Siemiatycze jest bezzasadna.

Przewodniczący Rady Miasta

**Agnieszka Anna Sitarska**