

**UCHWAŁA NR VII/38/19
RADY MIASTA SIEMATYCZE**

z dnia 26 marca 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta Siemiatycze

Na podstawie art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) Rada Miasta uchwała co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uznaje się skargi Pani Dyrektor Przedszkola Nr 1 z dnia 14 lutego oraz z dnia 11 marca 2019 roku na działania Burmistrza Miasta Siemiatycze za bezzasadne.

§ 2. Uzasadnienie uchwały stanowi załącznik, który jest integralną częścią uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta Siemiatycze do poinformowania skarżącej o rozstrzygnięciu wynikającym z niniejszej uchwały.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta

Agnieszka Monika Zalewska

Uzasadnienie

W dniu 14 lutego 2019 r. do Przewodniczącej Rady Miasta Siemiatycze wpłynęła skarga Dyrektora Przedszkola Nr 1 i Żłobka Nr 1 na działania Burmistrza Miasta Siemiatycze względem skarżącej. Zgodnie z art. 18 b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym skargi na działania burmistrza rozpatruje Rada gminy w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniach w dniach 22 i 26 lutego oraz 11 marca 2019 r. w ramach badania skargi, zapoznała się z treścią skargi wraz z załącznikami oraz pisemnymi wyjaśnieniami Burmistrza.

Treść skargi poza ogólnym zarzutem "skargi na działania Burmistrza" zawiera opis relacji i zdarzeń wewnątrz Przedszkola, m.in. konfliktu z główną księgową oraz z innymi pracownikami. Nieco światła na intencje Pani Dyrektor związane ze złożoną skargą rzucają dołączone do skargi załączniki m.in.:

- 1) wniosek z 25 października 2018 r. o zaniechanie mobbingu i dyskryminacji;
- 2) odpowiedź z 30 stycznia 2019 r.;
- 3) odpowiedź z 1 lutego 2019 r.

Wniosek o zaniechanie mobbingu zawiera zarzuty:

- 1) nieprzyznania nagrody na Dzień Nauczyciela w 2018 r. podczas gdy otrzymali ją pozostali Dyrektorzy jednostek oświatowych;
- 2) żądanie przekazania akt osobowych Pani Dyrektor do rąk Burmistrza;
- 3) wydanie przez Burmistrza polecenia Skarbnikowi Miasta przeprowadzenia osobistego nadzoru nad czynnościami związanymi z dokonaniem przelewów płac pracownikom;
- 4) zastraszania polegającego na informowaniu przez Burmistrza skarżącej o wpływających pismach/skargach na działania Dyrektora Przedszkola.

W dniu 11 marca 2019 r. Wojewoda Podlaski przekazał do Rady Miasta według właściwości kolejną skargę Dyrektora Przedszkola Nr 1 na działalność Burmistrza Miasta Siemiatycze. Skarga, oprócz wymienionych wyżej zarzutów dotyczy zawieszenia w pełnieniu obowiązków Dyrektora Przedszkola Nr 1 oraz otrzymania jednomiesięcznego wypowiedzenia z pracy w Żłobku Nr 1.

Zarządzeniem nr 50/2019 Burmistrza Miasta Siemiatycze z dnia 1 marca 2019 r. Pani Grażyna Małgorzata Komuda od dnia 1 marca 2019 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. została zawieszona w pełnieniu obowiązków nauczyciela pełniącego funkcję dyrektora Przedszkola Nr 1 w Siemiatyczach.

Zgodnie z regulacją przepisu art. 85t Karty Nauczyciela (Dz.U. z 2018 r. poz. 967 z późn. zm.) dyrektor szkoły może zawiesić w pełnieniu obowiązków nauczyciela, a organ prowadzący szkołę - nauczyciela pełniącego funkcję dyrektora szkoły, przeciwko któremu wszczęto postępowanie karne lub złożono wniosek o wszczęcie postępowania dyscyplinarnego, jeżeli ze względu na powagę i wiarygodność wysuniętych zarzutów celowe jest odsunięcie nauczyciela od wykonywania obowiązków w szkole. W sprawach niecierpiących zwłoki nauczyciel i nauczyciel pełniący funkcję dyrektora szkoły mogą być zawieszeni przed złożeniem wniosku o wszczęcie postępowania dyscyplinarnego.

Od końca roku 2018 do organu prowadzącego wpływały skargi dotyczące zachowań Dyrektora, podejmowanych wobec pracowników jednostki noszących znamiona mobbingu i dyskryminacji w szczególności z uwagi na wyznanie i odmienny światopogląd.

Z uwagi przekazaną do organu prowadzącego informację o fakcie złożenia do Prokuratury Rejonowej w Siemiatyczach zawiadomienia o podejrzeniu popełnienia przestępstwa przeciwko prawom pracowniczym (sygn. Pr Ds. 954/18) i konieczność zweryfikowania informacji zawartych w skargach Burmistrz Miasta zwrócił się do Pani Grażyny Małgorzaty Komuda z prośbą o odniesienie się do zarzutów. Pani Grażyna Małgorzata Komuda w odpowiedzi wskazała jedynie, że opisane w skargach zarzuty są pomówieniami wobec jej osoby, a działania organu prowadzącego ocenia jako nękanie.

W zakresie ustalenia stanu faktycznego Burmistrz Miasta Siemiatycze podjął wszelkie możliwe kroki celem ustalenia, czy zaistniałe zdarzenia z uwagi na powagę i wiarygodność wysuniętych zarzutów powinny skutkować odsunięciem nauczyciela od wykonywania obowiązków w szkole, a poczynione ustalenia nie tylko

pozwalają na takie stwierdzenie, ale zdaniem Burmistrza musiały skutkować zawieszeniem dyrektora jednostki celem ochrony dóbr osobistych nauczycieli, przeciwdziałania praktykom mobbingowym i ochrony praworządności.

Burmistrz Miasta Siemiatycze jako wykonujący obowiązki pracodawcy obowiązany jest do przeciwdziałania mobbingowi. W zaistniałej sytuacji zawieszenie w pełnieniu obowiązków nauczyciela pełniącego funkcję dyrektora było konieczne również z uwagi na skierowany w dniu 25 lutego 2019 r. wniosek do rzeczownika dyscyplinarnego o wszczęcie postępowania wyjaśniającego.

Natomiast wykonując czynności z zakresu prawa pracy, działając w imieniu i na rzecz gminnej jednostki organizacyjnej Żłobka nr 1 w Siemiatyczach, zgodnie z art. 30 § 1 pkt 2 i § 4 Kodeksu pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 917 z późn. zm.), Burmistrz Miast Siemiatycze z dniem 1 marca 2019 r. rozwiązał z Panią Grażyną Małgorzatą Komuda umowę o pracę zawartą w dniu 19 kwietnia 2018 r. z zachowaniem 1-miesięcznego okresu wypowiedzenia, który upłynie w dniu 30 kwietnia 2019 r., podając stosowne uzasadnienie.

Według przedstawionych dokumentów przyczyną wypowiedzenia umowy o pracę było dyskryminowanie pracowników i podejmowanie działań mobbingowych polegających na ośmieszaniu i zastraszaniu podległych pracowników, naruszaniu dóbr osobistych pracowników, brak umiejętności pracy w zespole i zarządzania pracownikami w sposób bezkonfliktowy, tym samym brak umiejętności niezbędnych do prawidłowego wykonywania obowiązków na stanowisku kierowniczym oraz zdolność kooperowania i rozwoju komunikacji ze współpracownikami, a przede wszystkim utrata zaufania niezbędnego do kontynuowania współpracy na stanowisku kierowniczym w gminnej jednostce organizacyjnej.

Zgodnie z art. 33 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) Burmistrz wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, jedną z tych jednostek jest Przedszkole Nr 1. Zatem zarzut o działania mobbingowe polegające na żądaniu przekazania akt osobowych dyrektora jednostki jest pozbawione podstaw, gdyż zwierzchnik służbowy ma pełne prawo wglądu do akt osobowych pracownika. Uniemożliwienie wglądu do akt osobowych w tym przypadku należy zaliczyć jako niesubordynację Dyrektora.

Nie może stanowić również zarzutu nieprzyznanie nagrody na Dzień Nauczyciela. Przyznawane nagrody mają charakter uznaniowy i organ prowadzący może zgodnie ze swoją oceną pracy dyrektora nagrodę przyznać bądź nie, przy czym nie muszą być podawane przyczyny nieprzyznania nagrody. O ile zrozumiałe mogą być negatywne emocje Pani Dyrektor związane z nieprzyznaniem nagrody, faktem pozostaje, że nagroda ma charakter uznaniowy i decyzja w sprawie nagrody należy do organu prowadzącego.

Obecność Skarbnika Miasta podczas dokonywania przelewów płac pracowników spowodowana była osobistą prośbą Głównej Księgowej o obecność przy przelewach w związku z obawami dotyczącymi możliwych zachowań i komentarzy ze strony Dyrektora w stosunku do Głównej Księgowej.

Również uprawnieniem zwierzchnika służbowego jest wyjaśnienie z pracownikiem, w przypadku gdy docierają sygnały o nieprawidłowościach (nawet anonimowe), zaistniałej sytuacji. Zarzut, że jest to zastraszanie jest próbą odwrócenia uwagi od swojej osoby i niedopuszczalne ograniczenie uprawnień zwierzchnika służbowego.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji analizując legalność działań Burmistrza w stosunku do pracownika jednostki podległej nie stwierdza znamion przekroczenia uprawnień ani znamion mobbingu, o której mowa w przedmiotowej skardze w stosunku do Dyrektora Przedszkola Nr 1 Pani Grażyny Małgorzaty Komuda.

Po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rada Miasta uznaje skargę za bezzasadną.